



Dirk Buchsteiner | Rechtsanwalt | Partner

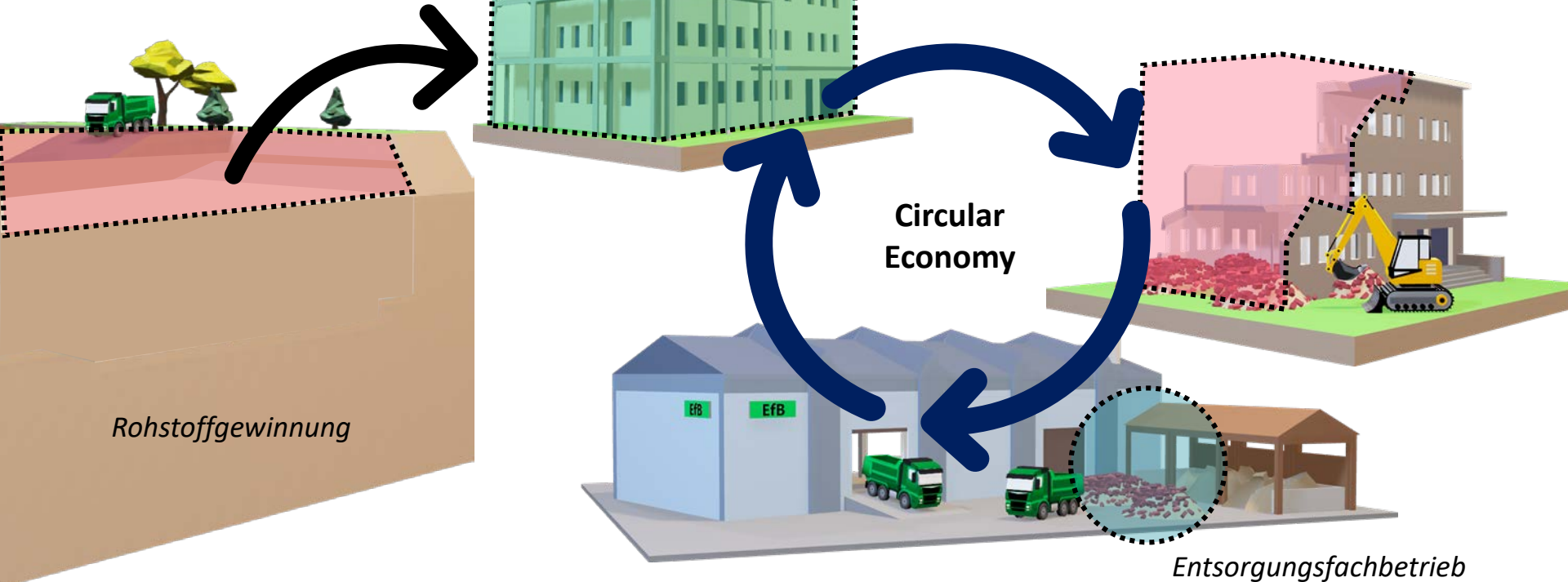
Prof. Dr. Wolfgang Klett | Rechtsanwalt | Partner

# Mineralische Ersatzbaustoffe – Aufbereitung ohne (Abfall-)Ende?

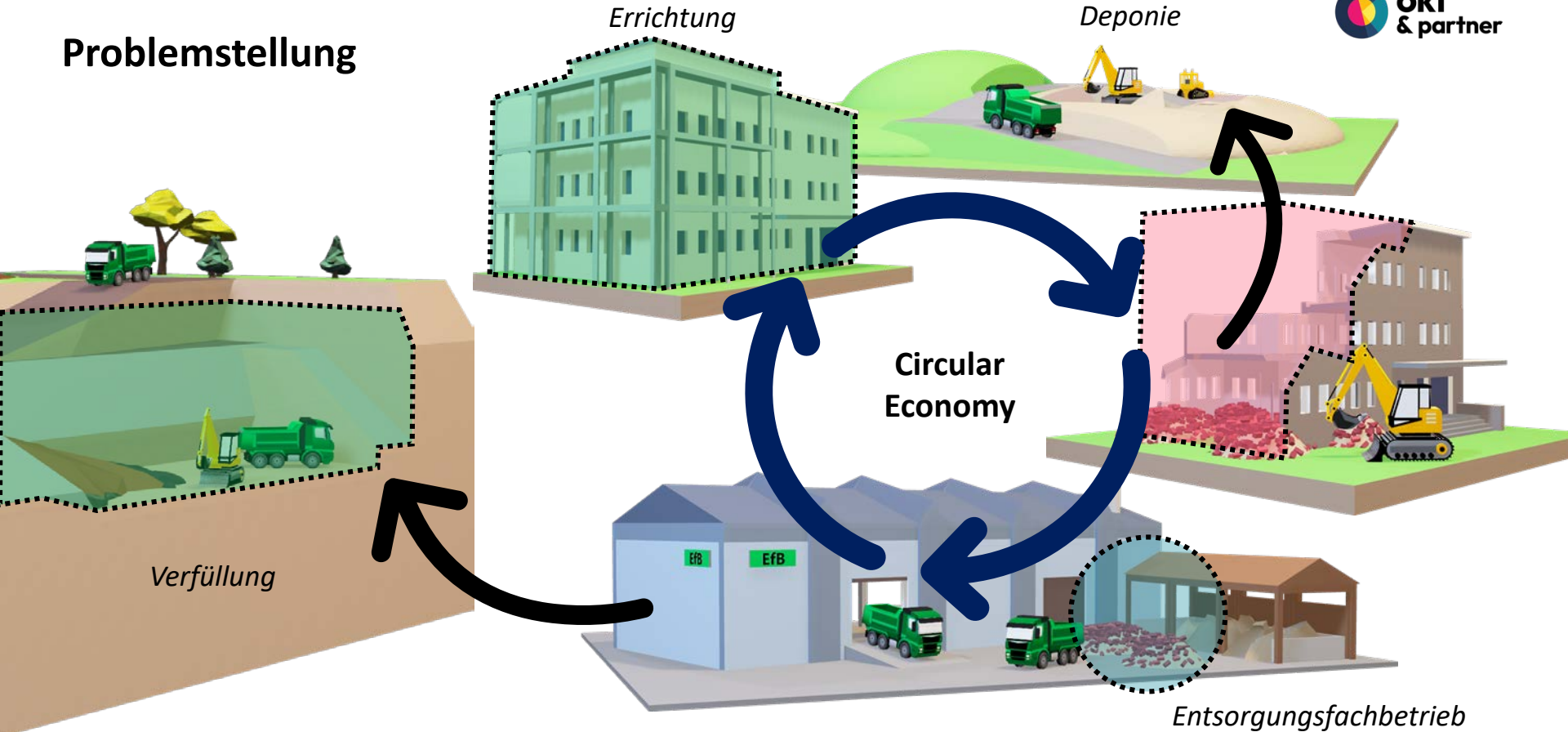
Recy & DepoTech 2022

Leoben, 10.11.2022

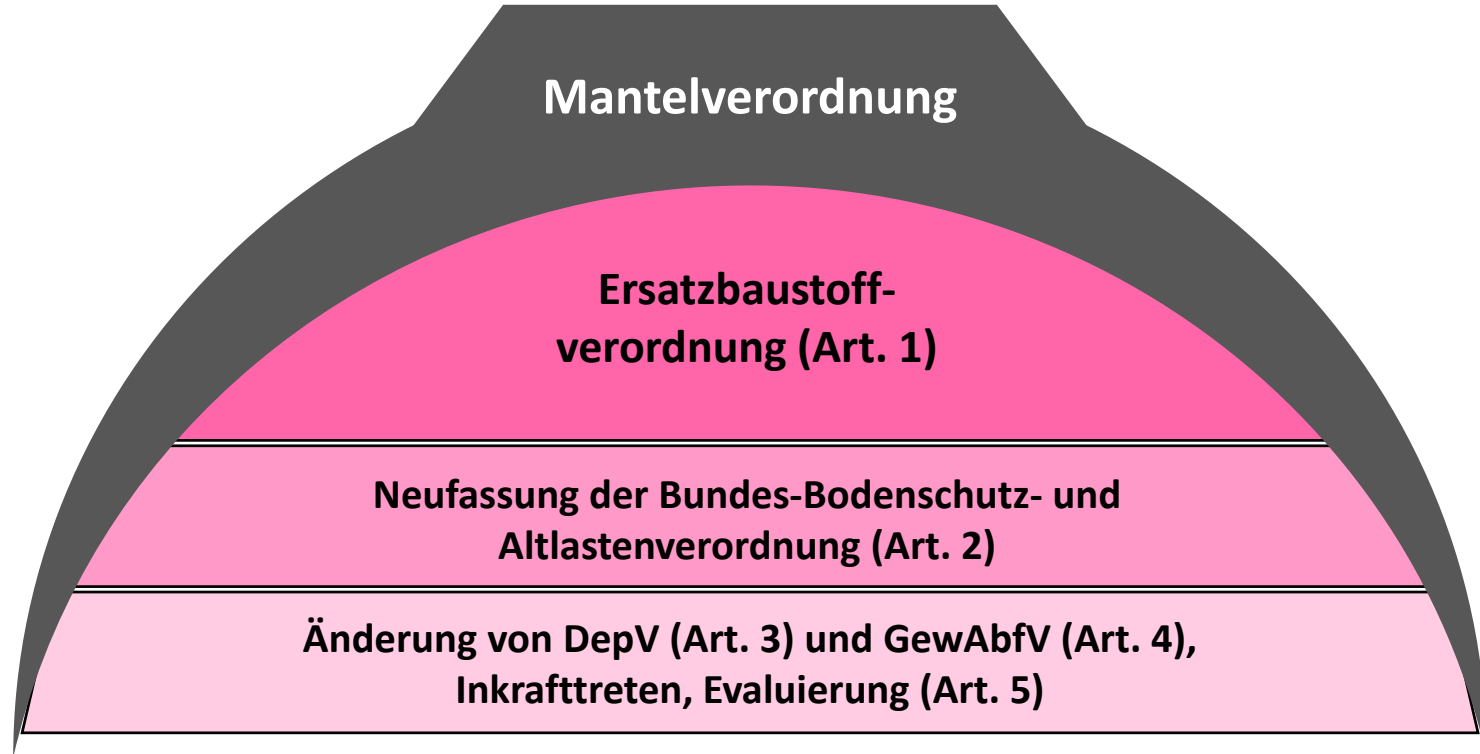
# Problemstellung



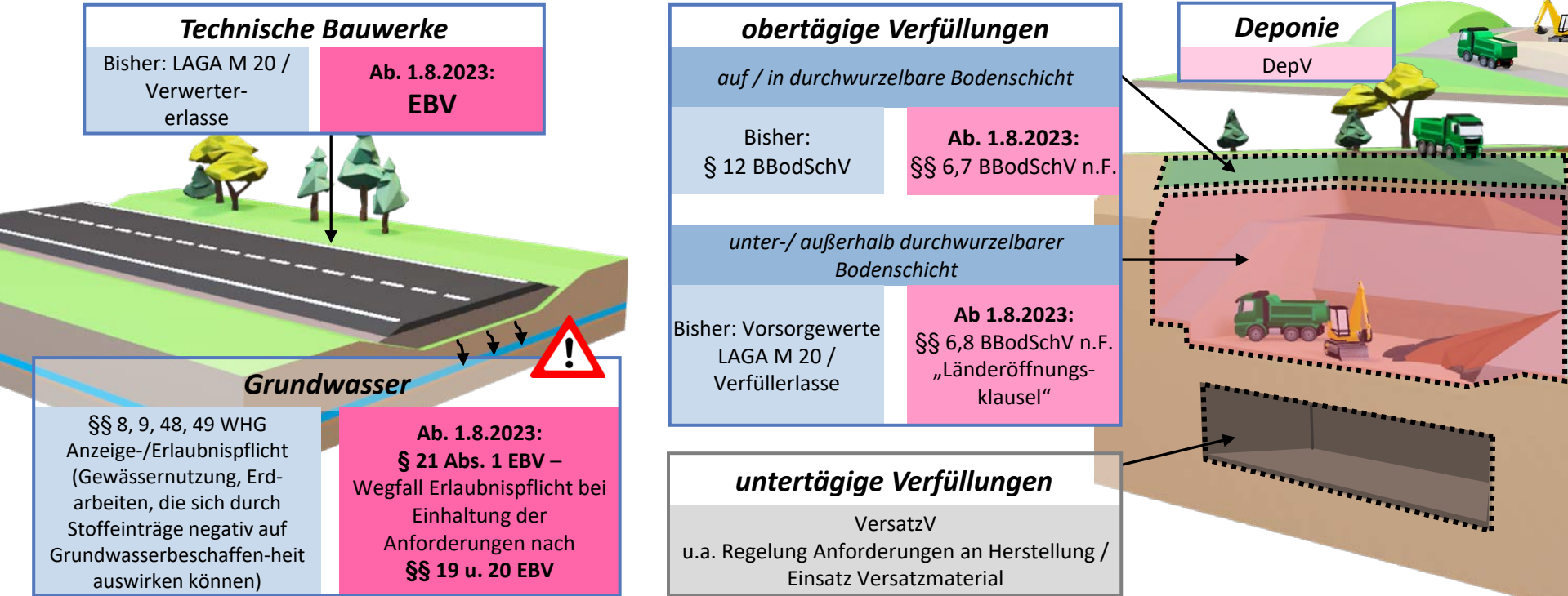
# Problemstellung



# Mantelverordnung



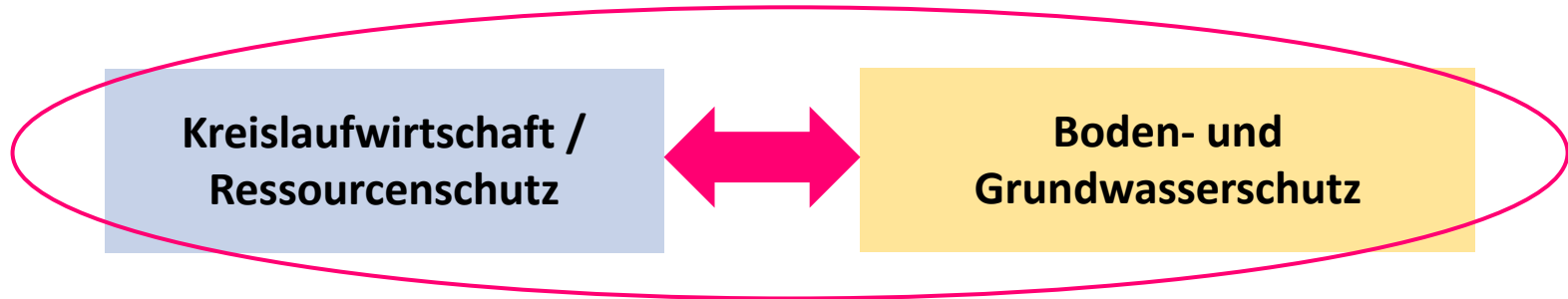
# Mantelverordnung – Übersicht Rechtsrahmen



# Mantelverordnung

## Zielstellung und wesentliche Regelungen

- **Ersatzbaustoffverordnung** → Bundeseinheitliches Rechtsregime für Aufbereitung und Einbau MEB
- Ablösung LAGA M 20 und LAGA TR Boden 2004 / Ablösung „Recycling-Erlasse“
- Ziel → Erhöhung der **Akzeptanz für MEB**



- Kompromiss zu Lasten der Kreislaufwirtschaft?
  - Befürchtung hoher **Stoffstromverschiebungen** in Richtung Deponie (Schätzungen divergieren stark → Evaluierung)

# Ersatzbaustoffverordnung

## Regelungen der EBV

### Anwendungsbereich

§ 1

#### EBV betrifft im Hinblick auf MEB:

1. Anforderungen an die Herstellung
2. Anforderungen an die Probenahme und Untersuchung von Bodenmaterial und Baggergut
3. *Voraussetzungen, unter denen die Verwendung MEB insgesamt nicht zu schädlichen Auswirkungen auf Mensch und Umwelt führt (§ 5 Abs. 1 Nr. 4 KrWG)*
4. Anforderungen an den Einbau von MEB in technische Bauwerke



Art. 6 AbfRRL

**Ende der  
Abfalleigenschaft**

§ 5 KrWG

# Ersatzbaustoffverordnung

## Regelungen der EBV

### Begriffsbestimmungen

§ 2

MEB: mineralischer Baustoff, der

a) als **Abfall oder als Nebenprodukt**

aa) in Aufbereitungsanlagen hergestellt wird oder

bb) bei Baumaßnahmen, beispielsweise Rückbau, Abriss, Umbau, Ausbau, Neubau und Erhaltung anfällt,

b) **unmittelbar oder nach Aufbereitung** für den **Einbau in technische Bauwerke geeignet und bestimmt** ist und

c) unmittelbar oder nach Aufbereitung unter die in den **Nummern 18 bis 33** bezeichneten Stoffe fällt



# Ersatzbaustoffverordnung

## Regelungen der EBV

Vorgaben für Annahmekontrolle	§ 3
Vorgaben für das Herstellen von MEB	§§ 4 ff.
Vorgaben für die Untersuchung von noch nicht aufbereitetem Bodenmaterial und Baggergut	§§ 14 ff.
Probennahme und Probenaufbereitung	§§ 8-10
Klassifizierung der MEB	§ 11
Anforderungen an die Dokumentation, Anzeigepflichten, Ersatzbaustoffkataster	§§ 22 f.

**Keine Vorschriften für das Abfallende** von mineralischen Ersatzbaustoffen:

- Weder bei der Herstellung von MEB noch bei deren Einbau

### § 21 EBV-E

*Voraussetzungen für das Ende der Abfalleigenschaft unter Bezugnahme auf die weiteren Voraussetzungen des § 5 KrWG*

- *Regelung hätte auch für den Fall der Einhaltung der Anforderungen an die Herstellung und an den Einbau von MEB **keine Fiktion** für das Ende der Abfalleigenschaft vorgesehen.*

# Ersatzbaustoffverordnung

## Regelungen der EBV

### Anwendungsbereich

§ 1

#### EBV betrifft im Hinblick auf MEB:

1. Anforderungen an die Herstellung von MEB
2. Anforderungen an die Probenahme und Untersuchung von Bodenmaterial und Baggergut
3. *Voraussetzungen, unter denen die Verwendung MEB insgesamt nicht zu schädlichen Auswirkungen auf Mensch und Umwelt führt (§ 5 Abs. 1 Nr. 4 KrWG)*
4. Anforderungen an den Einbau von MEB in technische Bauwerke

EBV ist keine „EoW-Verordnung“ im Sinne von § 5 Abs. 2 KrWG!

Art. 6 AbfRRL

**Ende der Abfalleigenschaft**

§ 5 KrWG

# Ersatzbaustoffverordnung – Entwurf Novelle

## Regelungen der EBV

### Anwendungsbereich

§ 1

#### EBV betrifft im Hinblick auf MEB:

1. Anforderungen an die Herstellung von MEB
2. Anforderungen an die Probenahme und Untersuchung von Bodenmaterial und Baggergut
3. Anforderungen an den Einbau von MEB in technische Bauwerke

### Klarstellung!

Art. 6 AbfRRL

**Ende der  
Abfalleigenschaft**

§ 5 KrWG

# Ende der Abfalleigenschaft bei MEB

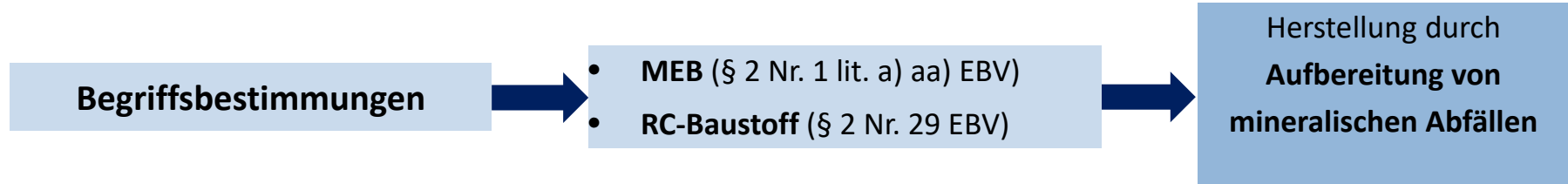
## Kriterien in § 5 KrWG (in Umsetzung von Art. 6 AbfRRL) – Ende der Abfalleigenschaft (EoW)

- „Durchlaufen“ eines Verwertungsverfahrens (**1. Voraussetzung**)
- „Beschaffenheit“ des Stoffes (**2. Voraussetzung**)
  1. Sodass er üblicherweise für bestimmte Zwecke verwendet wird
  2. Bestehen eines Marktes oder einer Nachfrage
  3. Erfüllung technischer Anforderungen für den spezifischen Zweck, Rechtsvorschriften und Normen für Erzeugnisse
  4. Verwendung führt insgesamt nicht zu schädlichen Auswirkungen

*(siehe: § 1 Abs. 1 Nr. 3 EBV!)*

# Ende der Abfalleigenschaft bei MEB

## Durchlaufen eines Verwertungsverfahrens



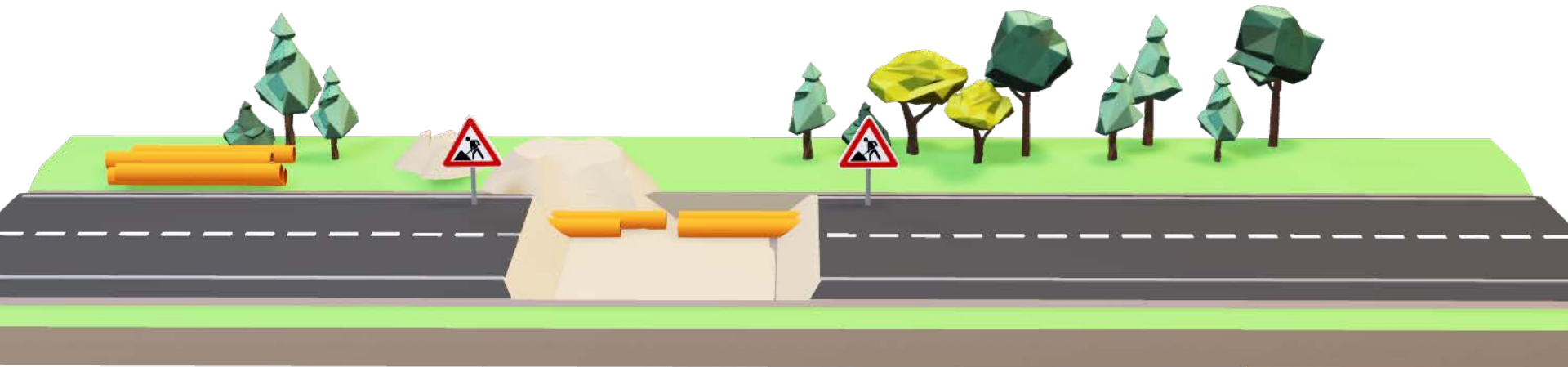
- Aufbereitung ist Verwertungsverfahren bzw. Recycling
- Mineralische Abfälle werden sortiert, getrennt, zerkleinert, gesiebt, gereinigt oder abgekühlt (§ 3 Nr. 5 KrWG)
- **Zustand erreicht, dass Abfälle einen sinnvollen Zweck erfüllen oder für eine bestimmte Funktion verwendet werden können?**
  - **Ja, wenn MEB (bzw. RC-Baustoffe) hergestellt sind.**

# Ende der Abfalleigenschaft bei MEB

## „Üblicherweise“ Verwenden für bestimmte Zwecke

Werden die hergestellten MEB (bzw. RC-Baustoffe) tatsächlich verwendet?

- Einsatz in **technischen Bauwerken**. Dafür sind die MEB definitionsgemäß geeignet ( § 2 Nr. 1 EBV)



# Ende der Abfalleigenschaft bei MEB

## Nachfrage oder Markt?

**Verhinderung**, dass mangels Nachfrage/Bedarf nach Aufbereitung wieder *Abfall* entsteht.

**Markt:** Zusammentreffen eines Anbieters und eines Nachfragers, Marktpreis.

**Offensichtlich ein Markt vorhanden! → Weitere Voraussetzung von EoW erfüllt.**



# Ende der Abfalleigenschaft bei MEB

## Erfüllung technischer Anforderungen, Rechtsvorschriften und Normen

- **Technische Anforderungen**, dass die im Hinblick auf die jeweiligen Zweckbestimmungen erforderlichen Eigenschaften eines Stoffes vorhanden sind und entsprechend dieser Anforderungen auch erfüllt werden → Jahrzehntelange Erfahrung vorhanden!
- **Rechtsvorschriften**: Gesetze und Verordnungen
- **Normen**: Technische Regeln, entwickelt durch die zuständigen Institutionen (ISO, DIN, VDI)

**Soweit vorausgesetzt werden kann, dass die in der EBV niedergelegten Vorschriften bei der Herstellung und der Verwendung dieser Materialien eingehalten werden, ist auch diese Voraussetzung für EoW erfüllt.**



# Ende der Abfalleigenschaft bei MEB

## Verwertung ohne schädliche Auswirkungen auf Mensch und Umwelt

- Anforderungen richten sich nach § 19 Abs. 2 Nr. 1 EBV.
- Insoweit sind nachteilige Veränderungen der Grundwasserbeschaffenheit und schädliche Bodenveränderungen nicht zu besorgen, wenn die MEB die Anforderungen nach Abschnitt 3 U-Abschnitt 1 einhalten und Einbau der MEB in der für sie jeweils zulässigen Einbauweise nach Anlage 2 EBV erfolgt.
- **Güteüberwachung:** Sicherstellung, dass MEB bestimmten Materialklassen und Materialwerten entsprechen.

**Bei Beachtung dieser Voraussetzungen ist nach dem Willen des Verordnungsgebers zugleich gewährleistet, dass schädliche Auswirkungen auf Mensch und Umwelt nicht zu besorgen sind. Auch diese Voraussetzung von EoW ist erfüllt.**

# Ergebnis und Ausblick

- Voraussetzungen für EoW bei MEB nach § 5 Abs. 1 Nr. 1 bis 4 erfüllt.
- MEB (bzw. RC-Baustoffe) sind **nicht mehr Abfall**, sodass auch der damit verbundene Pflichten-katalog nicht mehr greift. Hingegen finden die Vorschriften des Produkt-, Chemikalien- und Gefahrstoffrechts Anwendung.
- **Probleme in der Praxis und für die Praxis:**
  - (Bisher) kein Gebrauch der Verordnungsermächtigung nach § 5 Abs. 2 KrWG
  - **Hoher Aufwand** bei der Dokumentation nach EU-EoW-Verordnung: *Da lieber Abfallrecht?*
  - *Dennoch: EU-weite EoW-Standards* auch für Bau- und Abbruchabfälle?
  - Darlegungs- und Beweislast: **Bayerischer VGH**, Beschluss v. 17.2.2020, – 12 CS 19.2505 –
  - **VG Potsdam**, Beschluss v, 23.6.2022, – 14 L 306/21 –
  - **Porr Bau GmbH** gegen Bezirkshauptmannschaft Graz-Umgebung, EuGH Rs. C-238/21

**Oexle Kopp-Assenmacher Lück:  
Ihre Navigatoren durch das Umwelt-, Planungs- und Vergaberecht**



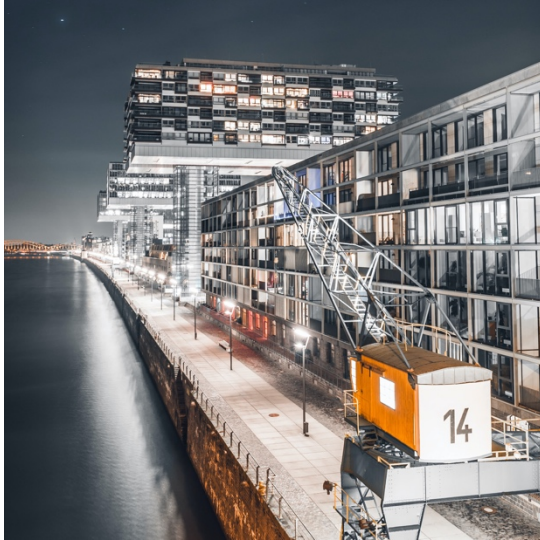
**Dirk Buchsteiner**  
Rechtsanwalt | Partner



Oexle Kopp-Assenmacher Lück  
Partnerschaft von Rechtsanwälten mbB

Friedrichstraße 186  
10117 Berlin  
T: +49 (0) 30 | 166 38 14 10  
F: +49 (0) 30 | 166 38 14 99  
dirk.buchsteiner@oklp.de  
oklp.de

# okl & partner



## Berlin

Friedrichstraße 186  
10117 Berlin  
T: +49 (0) 30 | 166 38 14 10  
F: +49 (0) 30 | 166 38 14 99  
berlin@oklp.de

## Köln

Von-Werth-Straße 2  
50670 Köln  
T +49 (0) 221 4207-0  
F +49 (0) 221 4207-255  
koeln@oklp.de

Oexle Kopp-Assenmacher Lück  
Partnerschaft von Rechtsanwälten mbB  
oklp.de